

28/01/2024

י"ח בשבט ה'תשפ"ד

לכבוד  
עו"ד מיטל כהן  
שירות התעסוקה

שלום רב,

**הנדון: תשובה לפנייה בנושא תשלום דמי אבטלה באופן רטרואקטיבי לעובדים אשר הוצאו לחל"ת**

סימוכין: מכתבנו מיום 27/12/2023; מכתבכם מיום 17/1/2024

אנו פונים אליך בהמשך לתשובתך שבסימוכין, ולאור מקרים נוספים אשר מגיעים אלינו ולארגונים נוספים ומהם עולה שעובדים רבים לא קיבלו את דמי האבטלה כמובטח בתשובתך, כדלהלן:

**בקשות שהוגשו לפני ה-15/11/2023**

1. אנו מברכים על החלטתכם להכיר באופן גורף בדורשי עבודה שנרשמו בשירות התעסוקה עד ליום 15/11/2023 באופן רטרואקטיבי החל ממועד הוצאתם לחל"ת. עדכנו את הפונים אשר צוינו במכתבנו שבסימוכין על אישור בקשתם וביקשנו מהם לבדוק שהכסף אכן מתקבל באופן רטרואקטיבי ממועד הוצאתם לחל"ת. ככל שתהיינה בעיות – נפנה אליכם.
2. עם זאת, ממקרים נוספים אשר התקבלו אצלנו ואצל המרכז לחינוך קליני בפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית עולה שישנם עוד עובדים אשר הגישו את בקשתם לשירות התעסוקה עובר ל-15/11/2023 אך בקשתם לא אושרה. מבדיקה מול ארגונים נוספים עולה שגם אליהם מגיעות פניות כאמור. **טבלת מקרים פרטניים נוספים מצ"ב.**
3. לאור העובדה שלא כל המקרים מגיעים אלינו, ומתוך הבנה שישנם ככל הנראה עוד עשרות אם לא מאות אנשים שהגישו את בקשתם להכרה כדורשי עבודה באופן רטרואקטיבי עובר ל-15/11/2023 – ובקשתם לא אושרה בניגוד להחלטה שציינת במכתבך שבסימוכין – עולה צורך בפעולה יזומה מצדכם.
4. על כן, הרינו לפנות אליכם בבקשה להורות על בדיקת הבקשות במערכות שירות התעסוקה אשר הוגשו עובר ל-15/11/2023 באופן אקטיבי, ואם ביניהן ישנן בקשות אשר לא אושרו בניגוד להחלטה המופיעה במכתבך שבסימוכין – נבקש לאשר אותן בדיעבד ולמסור על כך הודעה לפונים.

**בקשות שהוגשו אחרי ה-15/11/2023**

5. במכתבך שבסימוכין מסרת שעל פי החלטת שירות התעסוקה, הבקשות שהוגשו לאחר ה-15/11/2023 אך לפני סוף דצמבר 2023 – הופעל לגביהם "שיקול דעת מקל ע"י מנהלת הלשכה". מדובר במדיניות אשר מבחינה מסיבות לא ענייניות בין קבוצות דורשי עבודה שונות – ומבלי שישנו כל נימוק מקצועי להבחנה באופן אשר עלול להוביל להפליה אסורה בין פונים.

6. כפי שצינו במכתבנו שבסימוכין, מתווה הפיצויים וההקלות בתשלום דמי אבטלה אושרו בכנסת ב- 9/11/2023, בגין התקופה הקובעת 7/10/2023 ועד ליום 30/11/2023. בעקבות אישור מתווה הפיצויים כאמור, מעסיקים רבים בחרו למסור לעובדיהם מכתבים על הוצאתם לחל"ת באופן רטרואקטיבי. כפועל יוצא מכך, הנחת המוצא של עובדים אשר קיבלו מכתבים להוצאה לחל"ת בעקבות אישור מתווה הפיצויים הייתה, שבקשות לתשלום דמי אבטלה מכוח מכתבים אלו, ואשר נמסרו במהלך התקופה הקובעת (קרי, מיום 7/10/2023 ועד ליום 30/11/2023) יאושרו גם באופן רטרואקטיבי. בהמשך, התקופה הקובעת לעניין ההקלות בתשלום דמי האבטלה הוארכה עד סוף חודש דצמבר 2023 (להלן: "התקופה הקובעת").

7. אין כל הצדקה לקביעת התאריך 15/11/2023 כתאריך החתך שלאחריו בקשות של דורשי עבודה לא יאושרו באופן גורף באופן רטרואקטיבי, אלא רק בכפוף לשיקול דעת (אמנם מקל) של מנהל/ת הלשכה.

8. ראשית נציין, שמדינת ישראל החלטה על הארכת התקופה הקובעת לעניין ההקלות בתשלום דמי אבטלה עד סוף דצמבר 2023. משכך, אין כל הצדקה משפטית ליתן יחס שונה לעובדים אשר הגישו בקשה להכרה באופן רטרואקטיבי לפני ה-15/11/2023 ובין עובדים שהגישו את הבקשה אחרי תאריך שרירותי זה. **בין כה וכה מדובר בעובדים אשר הגישו את הבקשה במהלך התקופה שקבעה הממשלה להקלות לעניין תשלומי החל"ת, ומשכך היה צריך לקבוע הוראה דומה גם עבור עובדים אשר הוצאו לחל"ת באופן רטרואקטיבי והגישו את בקשתם עד סוף דצמבר 2023.**

9. כמו כן, מפניו שהגיעו אלינו ולארגונים נוספים, עובדים רבים לא ידעו על אישור מתווה הפיצויים עד מועד מאוחר יותר, לא קיבלו את מכתבי ההוצאה לחל"ת באופן מיידי בעקבות אישור מתווה הפיצויים, או לא היו יכולים לפנות להכרה כדורשי עבודה מיד לאחר קבלת מכתב הוצאתם לחל"ת באופן רטרואקטיבי.

10. כפי שידוע לכם, עובדים רבים אשר הוצאו לחל"ת מגיעים מהפריפריה החברתית-כלכלית בשוק העבודה הישראלי. פעמים רבות אוריינותם הדיגיטלית של עובדים אלו היא נמוכה, או נגישותם לשירותים חברתיים מוגבלת בשל חסמים בירוקרטיים או אחרים שאינם בשליטתם. הוספת מגבלה – שלא ממין העניין – בדמות תאריך חתך שרירותי שלאחריו בקשותיהם לשירות התעסוקה לא יאושרו באופן גורף, אלא תלויות בשיקול דעת מנהל/ת הלשכה, מהווה החלטה לא סבירה, ולא ראויה בכל קנה מידה שהוא.

11. נימוק זה רלוונטי גם עבור עובדים אשר הגישו את בקשותיהם כדורשי עבודה בתחילת חודש ינואר באופן רטרואקטיבי עבור התקופה הקובעת עד סוף דצמבר 2023. מתן שיקול דעת למנהל/ת הסניף עלול לייצר הבחנה לא ראויה בין סניפים, ובין קבוצות עובדים שההבדל היחידי ביניהם הוא מקום מגוריהם ושייכות גיאוגרפית. מדובר בעילה שאינה ממין העניין ועלולה ליצור הפליה אסורה בין עובדים אשר חלקם יקבלו את דמי האבטלה באופן רטרואקטיבי – וחלקם לא.

12. על כן, הרינו לפנות אליכם בבקשה להורות על הכרה רטרואקטיבית גם בעובדים אשר הגישו את בקשותיהם כדורשי עבודה באופן רטרואקטיבי עד סוף דצמבר 2023 ובכלל, ככל שהבקשה להכרה נוגעת לתקופה הקובעת. גם לעניין זה נבקש שההכרה תתבצע באופן יזום על ידי שירות התעסוקה ונבקשכם למסור הודעה על כך לפונים.

- מצ"ב רשימת מקרים חלקית אשר התקבלה במרכז לחינוך קליני בפקולטה למשפטים באוניברסיטה העברית – להתייחסותכם הקונקרטיית.

בברכה,

דיאנה בארון

דיאנה בארון, עו"ד  
מנהלת מדיניות ציבורית  
קו לעובד

#### העתקים:

מר יואב בן צור, שר העבודה  
מר ישראל אוזן, מנכ"ל משרד העבודה  
מר רמי גראור, מנכ"ל שירות התעסוקה  
גבי ירונה שלום, מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי  
עו"ד דבי ספיר אליעזר – יועצת המשפטית, משרד העבודה  
עו"ד רועי קרת – יועץ משפטי, המוסד לביטוח לאומי  
גבי מלי עמיאל, מנהלת תחום אבטלה, המוסד לביטוח לאומי  
מר ישראל אייכלר, יו"ר ועדת העבודה והרווחה  
מר משה גפני, יו"ר ועדת הכספים  
עו"ד אוהד אמר, מנכ"ל קו לעובד